

U S T A W A

z dnia 2017 r.

o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów oraz ustawy o drogach publicznych

Art. 1. W ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów (Dz. U. poz. 708) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2:

a) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) działalność gospodarcza – działalność gospodarcza podlegającą wpisowi do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo do rejestru przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym;”;

b) po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) lokalizator – urządzenie wykorzystujące technologie pozycjonowania satelitarnego oparte na standardzie GSM/GPRS/CDMA/LTE , na którym zainstalowano oprogramowanie, o którym mowa w art. 10d;”;

c) po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) numer lokalizatora – indywidualny numer przydzielany podczas instalacji oprogramowania, o którym mowa w art. 10d;”;

d) po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) numer urządzenia – indywidualny numer urządzenia przekazującego dane geolokalizacyjne środka transportu do zewnętrznego systemu lokalizacji;”;

e) pkt 10 otrzymuje brzmienie:

„10) rodzaj towaru – towar klasyfikowany do jednej pozycji Nomenklatury Scalonej, zwanej dalej „CN”;”;

f) pkt 16 otrzymuje brzmienie:

„16) zgłoszenie – zgłoszenie przewozu towaru do rejestru zgłoszeń określonej ilości towaru przewożonego od jednego nadawcy towaru do jednego odbiorcy towaru, do jednego miejsca dostarczenia towaru, jednym środkiem transportu;”;

2) w art. 3:

a) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) towarów objętych pozycjami CN:

- a) 2207 nieoznaczonych znakami akcyzy,
- b) 2707,
- c) 2710,
- d) 2905 będących wyrobami akcyzowymi,
- e) 2917,
- f) 3403,
- g) 3811,
- h) 3814 zawierających alkohol etylowy,
- i) 3820 zawierających alkohol etylowy,
- j) 3824 będących wyrobami akcyzowymi,
- k) 3826

– jeżeli masa brutto przesyłki towarów objętych tymi pozycjami przekracza 500 kg lub jej objętość przekracza 500 litrów;"

b) w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) alkoholu etylowego, będącego wyrobem akcyzowym, całkowicie skażonego wskazanymi przez dowolne państwo członkowskie Unii Europejskiej środkami dopuszczonymi do skażenia alkoholu etylowego na podstawie rozporządzenia Komisji (WE) nr 3199/93 z dnia 22 listopada 1993 r. w sprawie wzajemnego uznawania procedur całkowitego skażenia alkoholu etylowego do celów zwolnienia z podatku akcyzowego (Dz. Urz. WE L 288 z 23.11.1993, str. 12, z późn. zm. 3) – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 9, t. 1, str. 249, z późn. zm.), w tym zawartego w wyrobach nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi w przypadku przesyłek o objętości powyżej 500 litrów;”

c) w ust. 4 skreśla pkt 1,

d) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Systemowi monitorowania drogowego nie podlega przewóz towarów objętych pozycją CN 2710 będących przedmiotem dostawy towarów w rozumieniu ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług na terytorium kraju dokonanej na stacjach paliw płynnych, jeżeli przewóz tych towarów następuje bezpośrednio po dokonaniu tej dostawy i przewożonym towarom towarzyszy faktura dokumentująca tę dostawę.”

e) w ust. 7:

– w pkt 3 skreśla się wyrazy „lub podkategorii PKWiU”

– po pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 i 7 w brzmieniu:

- „6) numer rejestracyjny środka transportu;
- 7) datę wystawienia.”
- f) w ust. 10 w pkt 21 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 22 w brzmieniu:
„22) lotniczy zespół ratownictwa medycznego.”;
- 3) w art. 4:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Środki techniczne służące monitorowaniu przewozu towarów obejmują:
 - 1) rejestr zgłoszeń, zwany dalej „rejestrem”;
 - 2) lokalizator;
 - 3) zewnętrzny system lokalizacji wykorzystywany przez przewoźnika.”
 - c) w ust. 4 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
„1a) geolokalizacyjne środka transportu przekazywane z lokalizatora oraz zewnętrznego systemu lokalizacji;”,
 - d) ust. 5 otrzymuje brzmienie:
„5. Dane, o których mowa w ust. 4:
 - 1) pkt 1 i 2 są przechowywane przez 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym dokonano zgłoszenia;
 - 2) pkt 1a są przechowywane nie dłużej niż 12 miesięcy.”
 - e) dodaje się ust. 7–10 w brzmieniu:
„7. Zewnętrzny system lokalizacji służy do:
 - 1) monitorowania trasy przewozu towarów przy wykorzystaniu technologii pozycjonowania satelitarne opartych na standardzie GSM/GPRS/CDMA/LTE;
 - 2) przekazywania danych geolokalizacyjnych środka transportu do rejestru.
 - 8. Zewnętrzny system lokalizacji podlega:
 - 1) akredytacji i zatwierdzeniu;
 - 2) audytowi.
 - 9. Czynności, o których mowa w ust. 8, wykonuje Szef Krajowej Administracji Skarbowej, upoważniony przez niego podmiot albo organ.
 - 10. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia:
 - 1) sposób wykonywania akredytacji, zatwierdzania i audytu zewnętrznego systemu lokalizacji, uwzględniając potrzebę zapewnienia prawdziwości i kompletności danych gromadzonych w rejestrze;

- 2) sposób i warunki techniczne przekazywania danych geolokalizacyjnych środka transportu do rejestru z zewnętrznego systemu lokalizacji, uwzględniając potrzebę zapewnienia prawdziwości i kompletności danych gromadzonych w rejestrze;
- 3) warunki techniczne interfejsu przesyłania danych z zewnętrznego systemu lokalizacji, uwzględniając konieczność prawidłowego przetwarzania i zabezpieczenia danych rejestrowanych w trakcie przewozu towarów, a także prawidłowość rejestrowania, gromadzenia, odtwarzania, przechowywania, zabezpieczenia i przekazywania tych danych dla potrzeb systemu monitorowania drogowego.”;
- 4) w art. 5:
 - a) w ust. 2 w pkt 7 skreśla się wyrazy „lub podkategorii PKWiU”,
 - b) w ust. 3 w pkt 7 skreśla się wyrazy „lub podkategorii PKWiU”,
 - c) w ust. 4 po pkt 8 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 9 w brzmieniu:
„9) numer lokalizatora albo numer urzędnika.”,
 - e) ust. 5 otrzymuje brzmienie:
„5. W przypadku dostawy towarów podmiot odbierający uzupełnia zgłoszenie o informację o odbiorze towaru podając ilość odebranego towaru, nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu dostarczenia towaru.”;
- 5) w art. 6:
 - a) w ust. 2 w pkt 6 skreśla się wyrazy „lub podkategorii PKWiU”,
 - b) w ust. 3 po pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:
„8) numer lokalizatora albo numer urzędnika.”,
 - c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:
„4. Podmiot odbierający uzupełnia zgłoszenie o informację o odbiorze towaru podając ilość odebranego towaru, nie później niż w następnym dniu roboczym po dniu dostarczenia towaru.”;
- 6) w art. 7 w ust. 2:
 - a) w pkt 8 skreśla się wyrazy „lub podkategorii PKWiU”,
 - b) po pkt 11 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 12 w brzmieniu:
„12) numer lokalizatora albo numer urzędnika.”;
- 7) po art. 10 dodaje się art. 10a–10d w brzmieniu:
„Art. 10a. 1. Przewoźnik jest obowiązany zapewnić przekazywanie aktualnych danych geolokalizacyjnych środka transportu do rejestru w trakcie całej trasy przewozu towaru objętego zgłoszeniem dokonywanego na terytorium kraju.

2. Przewoźnik jest obowiązany wyposażyć środek transportu w lokalizator.

3. Przepisu ust. 2 nie stosuje się, jeżeli dane geolokalizacyjne środka transportu są przekazywane do rejestru z zewnętrznego systemu lokalizacji.

Art. 10b. 1. W przypadku gdy środek transportu jest wyposażony w lokalizator kierujący jest obowiązany włączyć lokalizator:

- 1) przed rozpoczęciem przewozu towaru – w przypadku przewozu towaru, o którym mowa w art. 5 ust. 1;
- 2) niezwłocznie po rozpoczęciu przewozu towaru na terytorium kraju – w przypadku przewozu towaru, o którym mowa w art. 6 ust. 1 i art. 7 ust. 1.

2. Wyłączenie lokalizatora może nastąpić w przypadku:

- 1) dostarczenia towaru do miejsca dostarczenia towaru na terytorium kraju, a w przypadku kilku miejsc dostarczenia towaru na terytorium kraju z chwilą dostarczenia towaru do ostatniego miejsca dostarczenia towaru na terytorium kraju;
- 2) objęcia towaru na terytorium kraju procedurą celną, z wyłączeniem procedury dopuszczenia do obrotu albo powrotnym wywozem;
- 3) zakończenia przewozu towaru na terytorium kraju.

Art. 10c. 1. W przypadku stwierdzenia trwającej dłużej niż godzinę niesprawności lokalizatora albo zewnętrznego systemu lokalizacji, kierujący jest obowiązany do niezwłocznego zatrzymania się na najbliższym parkingu lub zatoce postojowej.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, kierujący środkiem transportu przewożący towary niebezpieczne określone w umowie europejskiej dotyczącej międzynarodowego przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR) jest obowiązany zatrzymać środek transportu na najbliższym parkingu lub w innym miejscu zapewniającym postój, z uwzględnieniem przepisów działu 8.4 i 8.5 tej umowy.

3. Przewóz towaru może być kontynuowany po:

- 1) przywróceniu sprawności lokalizatora albo zewnętrznego systemu lokalizacji albo
- 2) przeładunku towaru na środek transportu wyposażony w sprawny lokalizator albo którego dane geolokalizacyjne są przekazywane do rejestru z zewnętrznego systemu lokalizacji.

4. Przepis art. 10b stosuje się.

Art. 10d. 1. Szef Krajowej Administracji Skarbowej udostępnia na Platformie Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych oprogramowanie do zainstalowania na urządzeniach

wykorzystujących technologie pozycjonowania satelitarnego oparte na standardzie GSM/GPRS/CDMA/LTE w celu monitorowania trasy przewozu towaru i przekazywania danych geolokalizacyjnych środka transportu do rejestru.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, warunki techniczne urządzenia, o którym mowa w ust. 1, uwzględniając konieczność prawidłowego przetwarzania i zabezpieczenia danych rejestrowanych w trakcie przewozu towarów, a także prawidłowość rejestrowania, gromadzenia, odtwarzania, przechowywania, zabezpieczenia i przekazywania danych geolokalizacyjnych środka transportu dla potrzeb systemu monitorowania drogowego.”;

8) po art. 12 dodaje się art. 12a w brzmieniu:

„Art. 12a. Jeżeli w wyniku analizy danych w rejestrze stwierdzono, że przewóz towarów wskazany w zgłoszeniu wiąże się ze zwiększonym ryzykiem, przewoźnik na wezwanie przesłane za pośrednictwem Platformy Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych, jest obowiązany do przedstawienia środka transportu wraz z towarem we wskazanym miejscu, w określonym czasie celem przeprowadzenia kontroli.”;

9) w art. 13 w ust. 1 po pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) przekazywania aktualnych danych geolokalizacyjnych środka transportu.”;

10) w art. 14 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„Przepis art. 10a stosuje się.”;

10) w art. 15 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku nałożenia zamknięć urzędowych przewoźnik jest obowiązany przedstawić środek transportu, w dacie zakończenia przewozu towaru, w miejscu dostarczenia towaru lub miejscu zakończenia przewozu na terytorium kraju w celu usunięcia tych zamknięć. Kierujący powiadamia telefonicznie organ Krajowej Administracji Skarbowej wskazany w protokole kontroli właściwy do usunięcia zamknięć urzędowych po dostarczeniu towaru do miejsca dostarczenia towaru lub miejsca zakończenia przewozu na terytorium kraju.”;

11) w art. 22:

a) w ust. 1 w pkt 2 dodaje się przecinek i pkt 3 w brzmieniu:

„3) niewykonania obowiązku, o którym mowa w art. 12a i art. 15 ust. 3”

b) w ust. 2 wyrazy „5000 zł” zastępuje się wyrazami „10 000 zł”,

c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. W przypadku:

- 1) nieprzekazywania aktualnych danych geolokalizacyjnych środka transportu,
- 2) manipulacji lub fałszowania danych geolokalizacyjnych środka transportu,
- 3) modyfikacji, adaptacji, inżynierii wstecznej, dekompilacji lub dezasemblacji oprogramowania udostępnionego przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej do użytkowania w systemie monitorowania drogowego

– na przewoźnika nakłada się karę pieniężną w wysokości 10 000 zł.

2b. Odstępuje się od nałożenia kary pieniężnej za niewykonanie obowiązku, o którym mowa w art. 10a ust. 1, jeżeli jego niedopełnienie wynikało z niedostępności rejestru.”

d) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadkach uzasadnionych ważnym interesem przewoźnika lub interesem publicznym, na wniosek przewoźnika lub z urzędu, organ może odstąpić od nałożenia kary pieniężnej, o której mowa w ust. 1, 2 albo 2a, z uwzględnieniem art. 26 ust. 3.”;

12) w art. 26;

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Karę pieniężną nakłada się w drodze decyzji.”,

b) ust. 4 wyraz „określi” zastępuje się wyrazami „może określić”;

13) w art. 28 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Kara pieniężna nie może być nałożona, jeżeli od dnia niedopełnienia obowiązku, o którym mowa w art. 5 ust. 1 i 4, art. 6 ust. 1 i 3, art. 7 ust. 1, art. 8 ust. 1 i art. 10a, upłynęło 5 lat.”;

14) art. 30 otrzymuje brzmienie:

„Art. 30. W przypadku stwierdzenia w trakcie postępowania podatkowego, kontroli podatkowej albo kontroli celno-skarbowej o której mowa w art. 54 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947, z późn. zm.¹⁾), naruszeń podlegających karze pieniężnej, o której mowa w art. 21 ust. 1 albo 2, organ Krajowej Administracji Skarbowej, który ujawnił naruszenie, przekazuje dokumenty związane z ujawnionym naruszeniem naczelnikowi urzędu celno-skarbowego właściwemu ze względu na siedzibę organu, który ujawnił naruszenie, jeżeli doszło do uszczuplenia podatku akcyzowego lub podatku od towarów i usług.”;

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2255 oraz z 2017 r. poz. 88, 244, 379, 708 i 768.

15) w art. 32 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W przypadku stwierdzenia w trakcie kontroli:

- 1) rozpoczęcia przewozu towaru przez kierującego bez numeru referencyjnego, bez dokumentu zastępującego zgłoszenie i potwierdzenia przyjęcia dokumentu zastępującego zgłoszenie albo dokumentu, o którym mowa w art. 3 ust. 5,
- 2) przewozu towarów bez włączonego lokalizatora, z wyjątkiem gdy dane geolokalizacyjne środka transportu są przekazywane do rejestru z zewnętrznego systemu lokalizacji

– kierujący podlega karze grzywny w wysokości od 5000 do 7500 zł.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440, 1920, 1948 i 2255 oraz z 2017 r. poz. 191) w art. 18 po ust. 2 dodaje się ust. 2a-2i w brzmieniu:

„2a. Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad w zakresie niezbędnym do realizacji ustawowych zadań, o których mowa w ust. 2 pkt 6, 8 i 8a oraz art. 20 pkt 12 i 15, może gromadzić i przetwarzać dane dotyczące pojazdów oraz użytkowników dróg publicznych, w tym dane osobowe w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 922), pozyskane w związku z funkcjonowaniem inteligentnych systemów transportowych, systemu poboru opłaty elektronicznej oraz systemu opłat za przejazd autostradą, o którym mowa w ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, także bez wiedzy i zgody osoby, której dane dotyczą.

2b. Dane osobowe, o których mowa w ust. 2a, gromadzone:

- 1) w celu realizacji zadań, o których mowa w ust. 2 pkt 6 oraz art. 20 pkt 12 i 15, obejmują:
 - a) obrazy pojazdów, w tym zawierające wizerunek osób,
 - b) numer rejestracyjny pojazdu,
 - c) dane umożliwiające określenie miejsca i czasu przemieszczania się pojazdu na sieci dróg;
- 2) w celu realizacji zadań, o których mowa w ust. 2 pkt 8, obejmują:
 - a) imię i nazwisko,
 - b) numer PESEL,
 - c) rodzaj, serię i numer dokumentu tożsamości,
 - d) adres miejsca zamieszkania albo adres do korespondencji,

- e) obrazy pojazdów, w tym zawierające wizerunek osób,
 - f) numer rejestracyjny pojazdu;
- 3) w celu realizacji zadań, o których mowa w ust. 2 pkt 8a, obejmują:
- a) imię i nazwisko,
 - b) numer identyfikacji podatkowej,
 - c) rodzaj, serię i numer dokumentu tożsamości,
 - d) adres miejsca zamieszkania albo adres do korespondencji,
 - e) obrazy pojazdów, w tym zawierające wizerunek osób,
 - f) numer rejestracyjny pojazdu,
 - g) dane identyfikacyjne urządzenia, o którym mowa w art. 13i ust. 3 lub art. 16l ust. 1,
 - h) dane dotyczące określenia miejsca i czasu przemieszczania się pojazdu na drogach krajowych.

2c. Dane osobowe, o których mowa w ust. 2a, przechowuje się przez okres nie dłuższy niż 12 miesięcy od dnia ich uzyskania, chyba że dłuższe przechowywanie jest niezbędne w celu prowadzenia postępowania administracyjnego lub dla zapewnienia prawidłowego wnoszenia opłat elektronicznych przez użytkowników dróg oraz ich rozliczania. Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad dokonuje weryfikacji tych danych, nie rzadziej niż co 6 miesięcy od dnia ich uzyskania, usuwając dane zbędne.

2d. Jeżeli przepisy odrębne nie stanowią inaczej, Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad lub osoba przez niego upoważniona, na podstawie pisemnego wniosku, udostępnia nieodpłatnie dane, o których mowa w ust. 2a:

- 1) Policji,
- 2) Inspekcji Transportu Drogowego,
- 3) jednostkom organizacyjnym Sił Zbrojnych,
- 4) Straży Granicznej,
- 5) Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego,
- 6) Agencji Wywiadu,
- 7) Centralnemu Biuru Antykorupcyjnemu,
- 8) Służbie Kontrwywiadu Wojskowego,
- 9) Służbie Wywiadu Wojskowego,
- 10) Szefowi Biura Ochrony Rządu,
- 11) prokuratorowi,
- 12) straży gminnej (miejskiej),

13) Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej, dyrektorowi izby administracji skarbowej, naczelnikowi urzędu celno-skarbowego, naczelnikowi urzędu skarbowego,

14) Służbie Więziennej

- w zakresie niezbędnym do realizacji ich ustawowych zadań.

2e. Wniosek, o którym mowa w ust. 2d, zawiera:

- 1) okoliczności, z których wynika konieczność pozyskania żądanych danych;
- 2) dane podlegające udostępnieniu.

2f. Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad może wyrazić zgodę na udostępnienie za pomocą środków komunikacji elektronicznej danych, o których mowa w ust. 2a, podmiotom, o których mowa w ust. 2d pkt 1–4 i 6–14, bez konieczności składania pisemnych wniosków, jeżeli jest to uzasadnione rodzajem lub zakresem wykonywanych zadań.

2g. Udostępnianie danych, o których mowa w ust. 2a, w sposób określony w ust. 2f, następuje po złożeniu przez podmioty, o których mowa w ust. 2c pkt 1–4 i 6–14, wniosku zawierającego:

- 1) określenie zakresu danych podlegających udostępnieniu;
- 2) określenie osób uprawnionych do przetwarzania danych, o których mowa w pkt 1;
- 3) oświadczenie, że podmioty te posiadają:
 - a) urządzenia umożliwiające odnotowanie w systemie, kto, kiedy, w jakim celu oraz jakie dane uzyskał, oraz
 - b) zabezpieczenie techniczne i organizacyjne uniemożliwiające wykorzystanie danych niezgodnie z celem ich uzyskania.

2h. Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad udostępnia Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego dane, o których mowa w ust. 2a, w sposób, o którym mowa w ust. 2f, jeżeli jednostka organizacyjna Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego będąca odbiorcą danych złoży oświadczenie, o którym mowa w ust. 2g pkt 3.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 11 lit. a, który wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Lućko

Zastępca Dyrektora

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/